

# Rapport fokusmøter for dialogkonferanse

## Nye Narvik Havn

2013-04-25 Oppdragsnr.: 5125439



			<i>Shary</i>	<i>LAB</i>	<i>Ryttbun</i>
Rev.	Dato:	Omtale	Utarbeidet	Fagkontroll	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult. Dokumentet må berre nyttast til det formål som framgår i oppdragsavtalen, og må ikkje kopierast eller gjerast tilgjengeleg på annan måte eller i større uttrekning enn formålet tilseier.

## Innhold

<b>1</b>	<b>Innledning</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Bakgrunn for prosjektet Ny Havn i Narvik</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>Tilnærming til fokusmøter</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Resultatet: mål for prosessen og fokus for dialogkonferansen</b>	<b>8</b>
4.1	Overordnet mål	8
4.2	Ny malmhavn	8
4.3	Ny havneterminal	9
4.4	Betraktninger rundt mål og fokusspørsmål	10
<b>5</b>	<b>Videre strategisk planlegging av Ny Havn i Narvik</b>	<b>11</b>

## Sammendrag

Resultatet av de to fokusmøtene som er gjennomført i forbindelse med prosjektet Ny Havn i Narvik består av et overordnet mål for hele planleggingsprosessen, og to såkalte "fokusspørsmål" som skal adresseres i dialogkonferanser. Fokusmøtene resulterte i følgende mål/fokus:

**Overordnet mål:**

*Lokalisere Ny Narvik Havn for å gagne Narviksamfunnet mest, og tilby den beste utskipningshavn på nordkalotten*

**Fokusspørsmål malmhavn:**

*Hvordan utvikle et konsept som kan være operativt fra ca. 2025 og som skal vare i minst 100 år?*

*(Med konsept menes havnens lokalisering og hovedfunksjoner)*

**Fokusspørsmål havneterminal:**

*Hvor bør ny havn lokaliseres for å ha tilstrekkelig areal til en multimodal terminal og relaterte industri- og næringsaktivitet i et hundreårsperspektiv?*

# 1 Innledning

Dette dokumentet presenterer resultatene fra to fokusmøter som er gjennomført i prosjektet «Nye Narvik Havn» den 22. og 23. april 2013. Disse møtene er en del av en større planleggingsprosess initiert av Narvik Havn KF sammen med Narvikgården AS og Futurum AS. Disse selskapene skal danne spydspissen i Narvik kommune sitt næringsarbeid.

Arbeidet i prosessen skal bidra til at å løfte blikket fremover (framtidsscenario) og at muligheter kartlegges, tas ned og behandles. Samhold og samhandling styrkes gjennom åpne dialoger. Hensikten er å skape fremtidsberedskap, både mentalt og i praksis (arealberedskap). For Narvik kommune sine spydspisser innenfor næringsutvikling, skal prosessen bidra til å utvikle strategiske handlingsalternativer og tiltak og være et grunnlag for pågående strategiske dialoger om viktige forhold for Narvik og regionen rundt. Mer informasjon om denne prosessen er å finne i rapporten "Nye Narvik Havn - Forslag til prosessmodell".

Tilnærmingen til fokusarbeidet er presentert først. Resultatene er så gjengitt slik de ble til under møtene. Basert på resultatene fra denne fasen av arbeidet presenteres avslutningsvis noen anbefalinger om videreføring av prosessen.

## 2 Bakgrunn for prosjektet Ny Havn i Narvik

Havna, med tilhørende infrastruktur, har vært grunnlaget for Narviks utvikling i over 100 år. Også i de neste 100 år vil havna være sentral i utviklingen av byen og regionen som helhet. For at havna skal kunne være en nøkkel til vekst og utvikling de neste 100 år, har Narvik Havn i samarbeid med Narvikgården og Futurum foreslått at det gjennomføres en bred prosess som kartlegger og tar hensyn til mange behov og utviklingstrekk. En del av behovene og de identifiserte utviklingstrekkene vil kunne stille strengere krav til kapasiteten for Narvik Havn, eksempelvis:

- Northland Resources sin avtale med Narvik Havn om leie av indre havn er midlertidig
- Flere malm/mineralselskap har fremmet ønske om å benytte Narvik som utskipningshavn
- Andre næringer har signalisert behov for arealer fremover
- Økt kapasitet på Ofotbanen og økt mineralproduksjon i Sverige og Finland vil medføre ytterligere behov for arealer/mineralhavn i forbindelse med utskipning over Narvik fra eksisterende brukere.
- Økt kapasitet på Ofotbanen kan utløse nye arealkrevende aktiviteter, herunder økt containertrafikk.
- Andre behov fra næringsliv og innbyggere i kommunen og regionen rundt

Narvik Havn, Narvikgården og Futurum er enige om at en kritisk suksessfaktor for realisering av mange av de mulighetene en ser fremover, er tilgang på arealer. Å kunne tilby arealer for næringer med areal/sjørettede behov, vil være viktig for utviklingen av regionen i et fremtidsbilde. Det er dermed viktig å planlegge for en ny Havn med større kapasitet for både malm og havnterminalvirksomhet, slik at Narvik Havn vil kunne drive den videre utviklingen av Narvik-regionen.

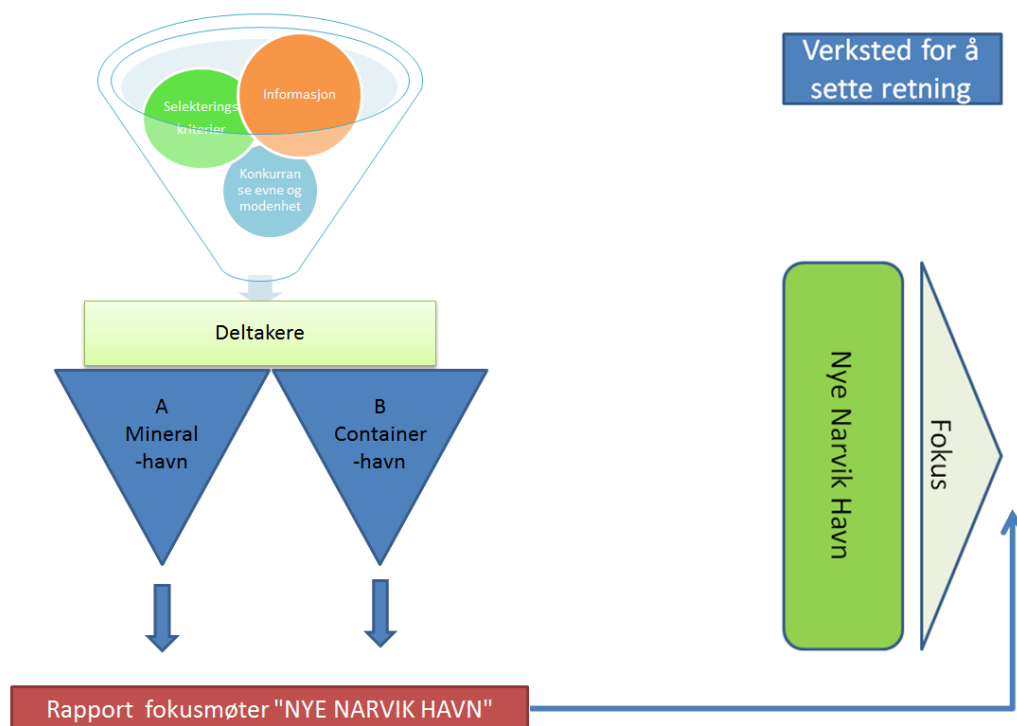
En ønsker å gå bredt ut for å fange opp alle behov fra ulike interessenter når de går i gang med planlegging av ny Narvik Havn. På denne måten vil vi kunne sikre løsninger som både er konkurransedyktige, fremtidsrettet og robust.

De mål og fokusspørsmål denne rapporten fremhever, er etablert på bakgrunn av en dialog mellom Narvik Havn, Narvikgården, Futurum, Norconsult og andre viktige interessenter.

# 3 Tilnærming til fokusmøter

Narvik Havn, prosjektets styringsgruppe og Norconsult har forberedt og gjennomført to fokusmøter i henhold til den prosessen som ble planlagt på et tidligere tidspunkt. Dette er en del av forberedelsene til en dialogkonferanse om ny Narvik havn. Dialogkonferansen er en planleggingsmetode som vektlegger inkludering av flest mulig aktører som har interesser i infrastrukturen som blir planlagt, og i de områdene som omfattes av planleggingen. Dialogkonferansen er et verktøy for samhandling og for ivaretagelse av de demokratiske verdiene som preger den norske kulturen og som bør prege planlegging av viktig offentlig infrastruktur.

Fokusmøtet er blitt delt i to møter, ett for problemstillinger rundt en ny malmhavn og ett for å håndtere utfordringene med frakting av gods i området. De fokusspørsmålene som ble etablert på disse møtene vil besvares under de senere dialogkonferansene.



Figur 1: Skisse tilnærming fokusmøter Nye Narvik Havn

# 4 Resultatet: mål for prosessen og fokus for dialogkonferansen

Resultatet av de to fokusmøter består av et overordnet mål for hele planleggingsprosessen og to såkalte "fokusspørsmål" som skal adresseres i dialogkonferansen.

## 4.1 OVERORDNET MÅL

*Lokalisere Ny Narvik Havn for å gagne Narviksamfunnet mest, og tilby den beste utskipningshavn på nordkalotten*

## 4.2 NY MALMHAVN

Utskipningsmulighetene for malm i Narvik havn er i ferd med å nå en kapasitetsbegrensning. Narvik havn har ikke kapasitet til å motta flere aktører for utskipning, på tross av et voksende behov i markedet for utskipning av mineralressurser. Narvik havn har derfor i samarbeid med Narvikgården AS og Futurum, innledet et planarbeid for å imøtekomme dette behovet for økt utskipning. En slik kapasitetsøkning vil kunne gi positive ringvirkninger for lokalsamfunnet, inkludert lokalt næringsliv. Nedenfor presenteres fokusspørsmålet som skal besvares med ideer under dialogkonferansen.

### Fokusspørsmål malmhavn:

*Hvordan utvikle et konsept som kan være operativt fra ca. 2025 og som skal vare i minst 100 år?*

*(Med konsept menes havnens lokalisering og hovedfunksjoner)*

### Kriterier

For å vurdere de alternative løsningsforslagene som vil genereres under dialogkonferansen på en strukturert måte kreves det visse suksesskriterier å vurdere ideene opp imot. Under fokusmøtet 22.04 ble følgende kriterier lagt til grunn som mulige vurderingskriterier (disse kriteriene er å anse som et utkast til de endelige vurderingskriteriene som legges til grunn for vurderingen):



Absolutte kriterier	Tekniske kriterier	Økonomiske kriterier	"Prosessuelle kriterier"	Andre kriterier
Realistisk jernbanetilknøyning	Mulighet for lagringskapasitet (i fjell)	Attraktivt for private investeringer	Offensiv, fremsynt og forutsigbar planprosess	Estetikk
Kapasitet til å omlaste kjente malmforekomster	Kapasitet for last av lange tog og høy akselavstand	Finansierbarhet gjennom det offentlige	Interessekonflikter	Nærhet til by
Tilgjengelig areal til industriutvikling	Adkomst til havna fra land	Investeringskostnad		Dokumentert samfunnsnytte
Ivaretagelse av folkehelse	Plass til andre togtyper (containertog, vognlast)	Positive ringvirkninger for Narvik som region		
	Kapasitet for fremtidige kaier			
	Felles jernbaneinfrastruktur med containerhavn og andre næringer			
	Mulighet for trinnvis utbygging			
	Seilingsdybde + 20 meter			

Disse kriteriene vil bli brukt på ulike vis avhengig av type evaluering som skal gjøres i etterkant av dialogkonferansen og eventuelt videre i prosessen.

### 4.3 NY HAVNETERMINAL

Behovet for større arealer avsatt til drift av godstrafikk og behovet for tilrettelegging av øvrig infrastruktur er spesielt tydelig for de private aktører som ønsker å ta i bruk en ny container havn. Ved å planlegge for betydelig utvikling av havneterminalen i Narvik vil man kunne imøtekomme et fremtidig marked som kan være formidabelt.

#### Fokusspørsmål havneterminal:

*Hvor bør ny havn lokaliseres for å ha tilstrekkelig areal til en multimodal terminal og relaterte industri- og næringsaktivitet i et hundreårsperspektiv?*

**Kriterier:**

Under møtet 23.04 ble det ikke identifisert spesifikke vurderingskriterier for en multimodal terminal<sup>1</sup>. Derimot ble det nevnt flere momenter som er viktige å ta hensyn til. Disse momentene ble fanget opp og kan brukes som utgangspunkt for å etablere konkrete vurderingskriterier. Følgende momenter ble registrert:

- Samordningsgevinst (jernbanemessig)
- Punktlighet
- Areal: terminal
- Areal: tomter tilknyttet terminalen til relatert logistikk og næringsvirksomhet
- Trinnvis utbygging (kan bygge ut havnen etter markedsbehov)
- Kapasitet:
  - Teknisk: Kai, dybde, jernbane, vei, lasting, lossing
  - Markedstilpasset: kan ta svingninger i markedsgrunnlaget
- Trafikkvolum og retningsbalanse (øst/vest og nord/sør)
- Multimodalitet (båt, bil og tog)
- Strategi for prising/avgifter
- Potensiale for flere hundre mål
- Seilingsdybde + 20 meter

**4.4 BETRAKTNINGER RUNDT MÅL OG FOKUSSPØRSMÅL**

De mål, fokusspørsmål og kriterier som er presentert i dette dokumentet er direkte resultater av fokusmøtene. Deltakerne på disse møtene har derfor eierskap til de formuleringene som er gjort ovenfor. Ved at disse mål og fokusspørsmål er etablert i fellesskap mellom diverse interessenter har mange behov blitt ivaretatt. På denne måten sikrer vi i stor grad at ingen behov blir forbigått. Dermed ligger forholdene nå godt til rette for en dialogkonferanse der alternative løsninger skal komme frem, og der målene for konferansene eies av et bredt spekter av interessenter.

---

<sup>1</sup> I tidligere dialoger er begrepet containerhavn og havneteriminal brukt som begrep. Formulering fra fokusmøtet endte opp med multimodal terminal som begrep. Denne er mer dekke enn havneterminal og containerhavn siden den også sier litt om egenskaper som skal dekkes inn i terminalbegrepet.

# 5 Videre strategisk planlegging av Ny Havn i Narvik

Det skal organiseres en dialogkonferanse for å besvare spørsmålene som er etablert i felleskap av deltagerne i fokusmøtene. Det vil bli gjennomført en første dialogkonferanse som vil være åpen for alle som vil bidra til å svare på begge fokusspørsmålene. Resultatene fra denne første konferanse vil bli evaluert av prosjektgruppen og vil danne grunnlaget for en ny dialogkonferanse.

Til denne andre dialogkonferansen vil det inviteres representanter fra ulike interessenter som har nødvendig fagkunnskap for en videre detaljering (f.eks. teknisk funksjonalitet, logistikk i og rundt havneområdet, tekniske konstruksjoner, m.m.) av et utvalg av de løsningene som ble foreslått under den første konferansen. Disse to dialogkonferansene vil gi Narvik Havn, Narvikgården og Futurum et bredt spekter med løsningsforslag til fokusspørsmålene. Dialogkonferansene vil bli gjennomført i august/september 2013.

De genererte forslagene vil siden bli gjenstand for en detaljert vurdering, slik at den eller de beste løsningene blir løftet frem. Dermed kan de beste løsningene bli gjenstand for ytterligere detaljering og planlegging.

